

## **Opinia prawna dotycząca możliwości udzielania pomocy socjalnej (materialnej) przez jednostki samorządu zawodowego pielęgniarek i położnych członkom rodzin pielęgniarek i położnych**

### **1. Cel i przedmiot opinii.**

Niniejsza opinia sporządzona jest na zlecenie Naczelnej Rady Pielęgniarek i Położnych w związku z pytaniem skierowanym w tej sprawie do Naczelnej Rady.

### **2. Opinia prawna.**

Zgodnie z art. 4 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 1 lipca 2011 r. o samorządzie pielęgniarek i położnych (Dz. U. Nr 174, poz. 1038 z późn. zm.; dalej „ustawa”) samorząd wykonuje swoje zadania m.in. poprzez organizowanie i prowadzenie instytucji samopomocowych i innych form pomocy materialnej dla pielęgniarek i położnych. Na tle tak sformułowanego przepisu zrodziło się pytanie czy pomoc materialna może być udzielana także członkom rodzin pielęgniarek i położnych (nie wchodząc tu już w kwestię czy chodzić by tu miało o rodzinę w rozumieniu osób we wspólnym gospodarstwie domowym, czy np. także ogólnie rodziców, rodzeństwo, siostrzeńców itd.).

Literalne brzmienie tego przepisu prowadzi do negatywnej odpowiedzi na tak postawione pytanie. Mówi on bowiem tylko o pomocy materialnej dla pielęgniarek i położnych. Także wykładnia historyczna regulacji odnośnie samopomocy prowadzi do takiego wniosku. Zgodnie bowiem z art. 4 ust. 1 pkt 13 poprzednio obowiązującej ustawy z dnia 19 kwietnia 1991 r. o samorządzie pielęgniarek i położnych, jako jedno z zadań samorządu wskazane zostało organizowanie i prowadzenie instytucji samopomocowych i innych form pomocy materialnej dla pielęgniarek, położnych i ich rodzin. Ustawodawca przeniósł tę regulację do aktualnie obowiązującej ustawy, rezygnując jednak z końcowej części przepisu („i ich rodzin”), co trudno uznać za działanie przypadkowe. Należy założyć, że ustawodawca uznał za niezasadne, aby samorząd zawodowy prowadził działania samopomocowe także dla członków rodzin swoich członków.

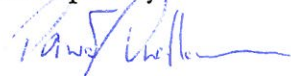
Co prawda, określony w art. 4 ustawy katalog zadań samorządu i sposobów ich wykonywania nie jest katalogiem zamkniętym, jednakże, w ocenie sporządzającej niniejszą opinię, biorąc w szczególności pod uwagę wykładnie historyczną omawianej regulacji, nie może to być argument za tezą, że w ramach otwartego katalogu zadań samorząd może wydatkować środki na cele samopomocowe dla rodzin swoich członków. W tym kontekście należy wskazać, że wydatkowanie środków finansowych samorządu, pochodzącym przede wszystkim ze składek członkowskich, powinno być dokonywane w sposób uwzględniający ustawowy zakres zadań samorządu i sposób ich realizacji.

### **3. Wniosek.**

W aktualnym stanie prawnym należy uznać, że jednostki samorządu zawodowego pielęgniarek i położnych mogą udzielać pomocy socjalnej (materialnej) jedynie pielęgniarce i położnym (członkom samorządu), nie zaś już członkom ich rodzin.

Warszawa, dnia 17 sierpnia 2016 r.

Radca prawny



Paweł Dudkiewicz